Suppliment tal-Gazzetta tal-Gvern ta' Malta, Nru. 20,413, 29 ta' Mejju, 2020
Taqsima A

MALTA

ATT Nru XXV tal-2020

ATT maħruġ b'liġi mill-Parlament ta' Malta.

ATT biex jimplimenta d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva (UE) 2018/958 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 2018 dwar test tal-proporzjonalità qabel l-adozzjoni ta' regolamentazzjoni ġdida tal-professjonijiet.

ACT No. XXV of 2020

AN ACT enacted by the Parliament of Malta.

AN ACT to implement the provisions of Directive (EU) 2018/958 of the European Parliament and of the Council of 28 June 2018 on a proportionality test before adoption of new regulation of professions.

VERŻJONI ELETTRONIKA

Nagħti l-kunsens tiegħi.

(L.S.) **GEORGE VELLA**
President

29 ta' Mejju, 2020

ATT Nru XXV tal-2020

ATT biex jimplimenta d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva (UE) 2018/958 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 2018 dwar test tal-proporzjonalità qabel l-adozzjoni ta' regolamentazzjoni ġdida tal-professjonijiet.

IL-PRESIDENT, bil-parir u l-kunsens tal-Kamra tad-Deputati, imlaqqgħa f'dan il-Parlament, u bl-awtorità tal-istess, ħareġ b'liġi dan li ġej:-

Titolu fil-qosor u bidu fis-seħħ.

1. (1) It-titolu fil-qosor ta' dan l-Att hu l-Att tal-2020 dwar Test tal-Proporzjonalità Qabel l-Adozzjoni ta' Regolamentazzjoni Ġdida tal-Professjonijiet.

(2) Dan l-Att jimplimenta d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva (UE) 2018/958 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 2018 dwar test tal-proporzjonalità qabel l-adozzjoni ta' regolamentazzjoni ġdida tal-professjonijiet.

(3) Id-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att għandhom jidħlu fis-seħħ f'dik id-data li l-Ministru responsabbli għall-edukazzjoni jista' b'avviż fil-Gazzetta jistabbilixxi, u dati differenti jistgħu jiġu hekk stabbiliti għal dispożizzjonijiet differenti jew għanijiet differenti ta' dan l-Att.

Tifsir.

2. (1) F'dan l-Att kemm-il darba r-rabta tal-kliem ma teħtieġx xort'oħra:

"attivitajiet riżervati" tfisser forma ta' regolamentazzjoni ta' professjoni fejn l-aċċess għal attività professjonali jew grupp

ta' attivitajiet professjonali huwa riżervat, direttament jew indirettament, permezz ta' dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi għal membri ta' professjoni regolata li jkollhom kwalifika professjonali speċifika, inkluż meta l-attività hija maqsuma ma' professjonijiet regolati oħrajn;

"professjoni regolata" għandu jkollha l-istess tifsira kif mogħtija lilha fl-artikolu 2 tal-Att dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki;

Kap. 451.

"titolu professjonali protett" tfisser forma ta' regolamentazzjoni ta' professjoni fejn l-użu tat-titolu f'attività professjonali jew fi grupp ta' attivitajiet professjonali huwa soġġett, direttament jew indirettament, bis-saħħa tad-dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi għall-pussess ta' kwalifiki professjonali speċifiċi, u fejn l-użu mhux xieraq ta' dak it-titolu huwa soġġett għal sanzjonijiet.

(2) Fejn applikabbli u kemm-il darba r-rabta tal-kliem ma teħtieġx xort'oħra, it-tifsir li jinsabu fl-Att dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki u fir-Regolamenti dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki Professjonali għandhom japplikaw.

Kap. 451.

L.S. 451. 03.

Valutazzjoni *ex ante* ta' miżuri ġodda u monitoraġġ.

3. (1) L-ebda dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi ġodda li jirrestrinġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjoni regolata ma jistgħu jiġu introdotti, u l-ebda dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi eżistenti li jirrestrinġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati ma jistgħu jiġu emendati, qabel il-Ministeru responsabbli għall-imsemmija professjoni regolata jkun wettaq valutazzjoni tal-proporzjonalità b'konformità mar-regoli stabbiliti f'dan l-Att.

(2) L-estent tal-valutazzjoni msemmija fis-subartikolu (1) għandha tkun proporzjonata għan-natura, għall-kontenut u għall-impatt tad-dispożizzjoni.

(3) Kwalunkwe dispożizzjoni msemmija fis-subartikolu (1) għandha tkun akkumpanjata minn spjegazzjoni li tkun dettaljata biżżejjed li tippermetti evalwazzjoni tal-konformità mal-prinċipju ta' proporzjonalità.

(4) Ir-raġunijiet biex jitqies li dispożizzjoni msemmija fis-subartikolu (1) hija ġġustifikata u proporzjonata għandhom jiġu sostanzjati b'elementi kwalitattivi u, kull meta jkun possibbli u rilevanti, kwantitattivi.

(5) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata msemmija fis-subartikolu (1) għandu jiżgura li l-valutazzjoni

msemmija fis-subartikolu (1) titwettaq b'mod oġġettiv u indipendenti.

(6) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata msemmija fis-subartikolu (1) għandu jagħmel monitoraġġ fuq il-konformità ta' dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi ġodda jew emendati li jillimitaw l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati, wara l-adozzjoni, mal-prinċipju ta' proporzjonalità, b'kunsiderazzjoni dovuta għal kwalunkwe żvilupp li jkun seħħ mill-adozzjoni tad-dispożizzjonijiet ikkonċernati 'l hawn. Għal dawn il-finijiet, l-imsemmi Ministeru għandu wkoll iħejji rapport mhux iktar tard minn kull tliet (3) snin mid-data tad-dħul fis-seħħ tal-imsemmija dispożizzjonijiet. Fejn xieraq, l-imsemmi rapport għandu jinkludi proposti rilevanti għal emendi. L-imsemmi rapport għandu jiġi ppreżentat lill-Kabinett.

Non-diskriminazzjoni.

4. Meta jkunu ser jiġu introdotti dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi ġodda, li jirrestringu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjoni regolata, jew ikunu ser jiġu emendati dawk eżistenti, il-Ministeru responsabbli għall-imsemmija professjoni regolata għandu jiżgura li dawk id-dispożizzjonijiet ma jkunux diskriminatorji, kemm direttament kif ukoll indirettament, abbażi tan-nazzjonalità jew tar-residenza.

Ġustifikazzjoni minħabba objettivi ta' interess pubbliku.

5. (1) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jiżgura li d-dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi li jirrestringu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', l-imsemmija professjoni regolata li jkunu ser jiġu introdotti u li l-emendi li jkunu ser isiru għad-dispożizzjonijiet eżistenti huma ġustifikati minn objettivi ta' interess pubbliku.

(2) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jikkunsidra b'mod partikolari jekk id-dispożizzjonijiet imsemmija fis-subartikolu (1) humiex oġġettivament ġustifikati abbażi tal-ordni pubbliku, tas-sigurtà pubblika jew tas-saħħa pubblika, jew minn raġunijiet prevalenti ta' interess pubbliku, bħal preservazzjoni tal-bilanċ finanzjarju tas-sistema tas-sigurtà soċjali; il-protezzjoni tal-konsumaturi, tar-riċevituri ta' servizzi u tal-ħaddiema; is-salvagwardja tal-amministrazzjoni tajba tal-ġustizzja; l-iżgurar tal-ekwità fi tranżazzjonijiet kummerċjali; il-ġlieda kontra l-frodi u l-prevenzjoni tal-evażjoni u l-evitar tat-taxxa, u s-salvagwardja tal-effikaċja tas-superviżjoni fiskali; is-sikurezza tat-trasport; il-ħarsien tal-ambjent u l-ambjent urban; is-saħħa tal-annimali; il-proprjetà intellettwali; is-salvagwardja u l-konservazzjoni tal-wirt storiku u artistiku nazzjonali; l-objettivi ta' politika soċjali; u l-objettivi ta' politika kulturali.

(3) Raġunijiet ta' natura purament ekonomika jew raġunijiet purament amministrattivi ma għandhomx jikkostitwixxu raġunijiet

prevalenti ta' interess pubbliku, li jiġġustifika restrizzjoni fuq l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati.

Proporzjonalità.

6. (1) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jiżgura li d-dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi li jirrestriġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', l-imsemmija professjoni regolata, li jiġu introdotti, u li l-emendi li jsiru għal dispożizzjonijiet eżistenti, ikunu adattati sabiex jiggarantixxu l-ilħuq tal-objettiv segwit u ma jmorrux lil hinn minn dak li hu meħtieġ biex jintlaħaq dak l-objettiv.

(2) (a) Għal dak il-għan, qabel ma jiġu adottati d-dispożizzjonijiet imsemmija fis-subartikolu (1), il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jikkunsidra:

(i) in-natura tar-riskji relatati mal-objettivi ta' interess pubbliku segwiti, b'mod partikolari r-riskji għar-riċevituri ta' servizz, inklużi l-konsumaturi, għall-professjonisti jew għall-partijiet terzi;

(ii) jekk ir-regoli eżistenti ta' natura speċifika jew iżjed ġenerali, bħal dawk li jinsabu fil-liġi dwar is-sikurezza tal-prodotti jew fil-liġi dwar il-protezzjoni tal-konsumatur, humiex biżżejjed biex jintlaħaq l-objettiv segwit;

(iii) l-idoneità tad-dispożizzjoni fir-rigward tal-adegwatezza tagħha sabiex jintlaħaq l-objettiv segwit u jekk din verament tirriflettix dan l-objettiv b'mod koerenti u sistematiku u għaldaqstant tindirizzax ir-riskji identifikati b'mod simili bħal f'attivitajiet komparabbli;

(iv) l-impatt fuq il-moviment liberu tal-persuni u tas-servizzi fl-Unjoni Ewropea, fuq l-għażla tal-konsumatur u fuq il-kwalità tas-servizz ipprovdut;

(v) il-possibilità li jintużaw mezzi inqas restrittivi sabiex jintlaħaq l-objettiv ta' interess pubbliku; għall-finijiet ta' dan il-punt, meta d-dispożizzjonijiet ikunu ġustifikati biss minħabba l-protezzjoni tal-konsumatur u meta r-riskji identifikati jkunu limitati għar-relazzjoni bejn il-professjonist u l-konsumatur, u għaldaqstant ma jkunux jaffettwaw b'mod negattiv lil partijiet terzi, il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jivvaluta b'mod partikolari jekk l-objettiv jistax jintlaħaq b'mezzi inqas restrittivi mir-riżervazzjoni tal-attivitajiet;

(vi) l-effett ta' dispożizzjonijiet ġodda jew

emendati meta kkombinati ma' dispożizzjonijiet oħra li jirrestrinġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjoni, u b'mod partikolari kif id-dispożizzjonijiet ġodda jew emendati, ikkombinati ma' rekwiżiti oħra, jikkontribwixxu għall-istess objettiv ta' interess pubbliku, u jekk dawn humiex meħtieġa biex dan jintlaħaq.

(b) Il-Ministeru responsabbli għall-imsemmija professjoni regolata għandu jikkunsidra wkoll l-elementi li ġejjin, meta dawn ikunu rilevanti għan-natura u għall-kontenut tad-dispożizzjoni li tkun qiegħda tiġi introdotta jew emendata:

(i) il-konnessjoni bejn il-kamp ta' applikazzjoni tal-attivitajiet koperti minn professjoni jew riżervati għaliha u l-kwalifika professjonali meħtieġa;

(ii) il-konnessjoni bejn il-kumplessità tal-kompiti kkonċernati u l-ħtieġa li dawk li jwettquhom jkollhom kwalifiki professjonali speċifiċi, b'mod partikolari fir-rigward tal-livell, in-natura u t-tul tat-taħriġ jew l-esperjenza meħtieġa;

(iii) il-possibbiltà li tinkiseb il-kwalifika professjonali permezz ta' possibbiltajiet alternattivi;

(iv) jekk, u għaliex, l-attivitajiet riżervati għal ċerti professjonijiet jistgħu jew ma jistgħux ikunu maqsuma ma' professjonijiet oħra;

(v) il-grad ta' awtonomija fl-eżerċitar ta' professjoni regolata u l-impatt tal-arranġamenti organizzattivi u superviżorji fuq l-ilħuq tal-objettiv segwit, b'mod partikolari meta l-attivitajiet relatati ma' professjoni regolata jkunu mwettqa taħt il-kontroll u r-responsabbiltà ta' professjonist kwalifikat kif suppost;

(vi) l-iżviluppi xjentifiċi u teknoloġiċi li jistgħu effettivament inaqqsu jew iżidu l-asimetrija tal-informazzjoni bejn il-professjonisti u l-konsumaturi.

(3) Għall-finijiet tas-subartikolu (2)(a)(vi), il-Ministeru responsabbli għall-imsemmija professjoni regolata għandu jivvaluta l-effett tad-dispożizzjoni ġdida jew emendata meta kkombinata ma' rekwiżit wieħed jew aktar, filwaqt li jitqies il-fatt li tali effetti jistgħu jkunu kemm pożittivi kif ukoll negattivi, u b'mod partikolari dawn li ġejjin:

(a) attivitajiet riżervati, titolu professjonali protett jew kwalunkwe forma oħra ta' regolamentazzjoni relattiva għal professjoni regolata fis-sens tal-artikolu 2 tal-Att dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki;

Kap. 451.

(b) obbligi biex jitwettaq żvilupp professjonali kontinwu;

(ċ) regoli relatati mal-organizzazzjoni tal-professjoni, l-etika professjonali u s-superviżjoni;

(d) sħubija obbligatorja ma' organizzazzjoni jew korp professjonali, skemi ta' reġistrazzjoni jew awtorizzazzjoni, b'mod partikolari fejn dawk ir-rekwiżiti jimplikaw il-pussess ta' kwalifika professjonali speċifika;

(e) restrizzjonijiet kwantitattivi, b'mod partikolari r-rekwiżiti li jillimitaw l-għadd ta' awtorizzazzjonijiet għall-prattika, jew li jiffissaw numru minimu jew massimu ta' impjegati, maniġers jew rappreżentanti li għandhom kwalifiki professjonali speċifiċi;

(f) rekwiżiti ta' forma legali speċifika jew rekwiżiti relatati mal-parteċipazzjoni azzjonarja jew il-ġestjoni ta' kumpanija, sa fejn dawn ir-rekwiżiti huma marbuta direttament mal-eżerċitar tal-professjoni regolata;

(g) rekwiżiti li jirrestringu l-eżerċitar ta' professjoni regolata b'mod konġunt jew bi sħab, kif ukoll regoli ta' inkompatibbiltà;

(h) rekwiżiti li jikkonċernaw il-koperatura tal-assigurazzjoni jew mezzi oħra ta' protezzjoni personali jew kollettiva li jirrigwardaw ir-responsabbiltà professjonali;

(i) rekwiżiti ta' għarfien tal-lingwa, sal-punt meħtieġ biex tiġi prattikata l-professjoni;

(j) rekwiżiti tariffarji fissi minimi u/jew massimi;

(k) rekwiżiti dwar ir-reklamar.

(4) Qabel l-introduzzjoni ta' dispożizzjonijiet ġodda, jew l-emendar ta' dawk eżistenti, il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata relattiva, barra minn hekk, għandu jiżgura l-konformità mal-prinċipju ta' proporzjonalità ta' rekwiżiti speċifiċi relatati mal-forniment temporanju jew ta' kultant ta' servizzi, previsti skont it-Tieni Parti tar-Regolamenti dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta'

L.S. 451.03.

Kwalifiki Professjonali, inklużi:

(a) reġistrazzjoni awtomatika temporanja jew sħubija pro forma ma' organizzazzjoni jew korp professjonali, imsemmija fil-paragrafu (a) tar-regolament 8 tar-Regolamenti dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki Professjonali; L.S. 451. 03.

(b) dikjarazzjoni li għandha ssir bil-quddiem skont ir-regolament 9(1) tar-Regolamenti dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku ta' Kwalifiki Professjonali, dokumenti meħtieġa skont ir-regolament 9(2) tal-imsemmija regolamenti jew kwalunkwe rekwiżit ekwivalenti ieħor; L.S. 451. 03.

(ċ) il-ħlas ta' dritt jew kwalunkwe ħlasijiet meħtieġa għall-proċeduri amministrattivi, relatata mal-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati li l-fornitur ta' servizz iġarrab:

Iżda dan is-subartikolu ma għandux japplika għal miżuri mfassla biex jiżguraw il-konformità mat-termini u l-kundizzjonijiet tal-impjieg applikabbli li Malta tapplika skont id-dritt tal-Unjoni Ewropea.

(5) Meta d-dispożizzjonijiet imsemmija f'dan l-artikolu jikkonċernaw ir-regolamentazzjoni tal-professjonijiet fis-settur tal-kura tas-saħħa u jkollhom implikazzjonijiet fuq is-sikurezza tal-pazjenti, il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata relattiva għandu jqis l-objettiv li jiġi żgurat livell għoli ta' protezzjoni tas-saħħa tal-bniedem.

Informazzjoni u involviment tal-partijiet ikkonċernati.

7. (1) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu, b'mezzi xierqa, jagħmel l-informazzjoni disponibbli għaċ-ċittadini, għar-riċevituri ta' servizz u għall-partijiet ikkonċernati rilevanti oħra, inklużi dawk li mhumiex membri tal-professjoni kkonċernata, qabel ma jiġu introdotti dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi ġodda, jew jiġu emendati dawk eżistenti, li jirrestrinġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati.

(2) Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata għandu jinvolvi kif xieraq lill-partijiet ikkonċernati kollha u għandu jagħtihom l-opportunità li jesprimu l-fehmiet tagħhom qabel ma jiġu introdotti dispożizzjonijiet leġiżlattivi, regolatorji jew amministrattivi ġodda, jew jiġu emendati dawk eżistenti, li jirrestrinġu l-aċċess għal, jew l-eżerċitar ta', professjonijiet regolati. Meta jkun rilevanti u xieraq, l-imsemmi Ministeru għandu jwettaq konsultazzjonijiet pubbliċi u għandu jagħti minimu ta' tliet (3) ġimgħat mill-bidu tal-konsultazzjoni pubblika sabiex il-pubbliku jagħmel ir-rappreżentazzjonijiet tiegħu.

Rimedju.

8. Persuna aggravata bi ksur ta' xi dispożizzjoni ta' dan l-Att tista' tfittex rimedju billi tibda proċeduri skont u soġġett għar-rimedji eżistenti fil-Liġijiet ta' Malta.

L-iskambju ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri.

9. Il-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata jew id-delegat tiegħu għandu jieħu l-miżuri meħtieġa biex jiskambja l-informazzjoni ma' Stati Membri oħra dwar kwistjonijiet koperti minn dan l-Att, dwar il-mod partikolari li Malta tirregola professjoni, u dwar l-effetti ta' tali regolamentazzjoni.

Trasparenza.

10. Ir-raġunijiet biex jitqies li dispożizzjonijiet, valutati skont dan l-Att, huma ġustifikati u proporzjonati, flimkien mad-dispożizzjonijiet, iridu jiġu kkomunikati lill-Kummissjoni Ewropea mill-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata relattiva fi żmien sitt (6) xhur mill-adozzjoni tad-dispożizzjonijiet, u għandhom jiġu reġistrati mill-Ministeru responsabbli għall-professjoni regolata relattiva jew mid-delegat tiegħu fil-bażi tad-data tal-professjonijiet regolati disponibbli pubblikament, imwaqqaf u miżmum mill-Kummissjoni Ewropea. L-Istati Membri u partijiet interessati oħra għandhom jitħallew jissottomettu kummenti dwar l-imsemmija dispożizzjonijiet u dwar ir-raġunijiet għaliex ġie meqjus li dawn huma ġustifikati u proporzjonati.

Setgħa biex isiru regolamenti.

11. Il-Ministru responsabbli għall-edukazzjoni jista' jagħmel regolamenti biex jagħti effett aħjar lid-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att, u mingħajr preġudizzju għall-ġeneralità ta' dak hawn qabel imsemmi, jista', permezz ta' dawn ir-regolamenti, jipprovdi għal kull materja konsegwenzjali, inċidentali għal jew konnessa mad-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att.

Mgħoddi mill-Kamra tad-Deputati fis-Seduta Nru 334 tal-25 ta' Mejju, 2020.

ANĠLU FARRUGIA
Speaker

RAYMOND SCICLUNA
Skrivan tal-Kamra tad-Deputati